

1 全球化之世界 及本地概況



1.1 全球化是甚麼？

全球化是指個人、企業及團體等跨越本國範圍，深入國際間經濟、文化、政治等的廣泛網絡，互相交流、接觸及整合，以利益最優化為前提的「理性選擇」行為。在這過程中，跨國企業投資者擔當極重要的推動角色。這些跨國企業由龐大的經濟組織協助，¹ 透過發達的交通和資訊科技網絡穿越國際市場，進行貿易或地域性投資，此過程帶動全球文化、貨品、服務、科技、資金等自由流動。

由於企業驅動的全球化，市場力量不斷擴張，以國界為限的貿易壁壘被逐步移除，弱國政府干預經濟活動的角色逐漸削弱，跨國企業再也不受弱國的任何限制，其發揮的力量足以影響社會、環境和世界經濟體系。聯合國1999年的人類發展報告就指出，現在很多企業掌握的經濟力量超過國家。例如，世界一百個經濟體系中，已有五十個經濟體系是由跨國公司經營，而不是由國家掌控。世界首二百間大公司的總營業額，亦超越佔世界八成人口的182個國家的基本開支。



1.2 企業領導下之全球化產生的影響

理論上，貿易壁壘的移除，使企業資本流通國際，商品、服務、科技及資訊等亦可在全世界自由流通。況且，全球經濟市場開放，亦有助企業在全球各地投資設廠生產，這不僅為各發展中國家引進科技，還創造了無限的就業機會，大大改善人們的生活質素。根據聯合國的資料，在過去半個世紀，世界經濟發展迅速，短短二十五年間，亞洲經濟年增長達 7%，拉丁美洲國家為 5%，各國的平均收入亦有所提升，共十六億人的十五個國家極端貧窮公民比例亦減少一半之多。²

雖然經濟全球化使更多人享有比以往更高的生活水平，然而，很多國家的人民卻未能受惠，不少仍然極度貧困。近三十億世界人口仍須靠每天不足兩美元度日。在大約三十億的世界勞動人口中，一億四千萬的工人完全失業，四分一到三分一人未能充分就業。過去三十年，世界性的貧富懸殊問題亦日益嚴重。擁有全球最富裕兩成人口和擁有全球最貧窮的兩成人口的國家的收入比例於 1997 年為 74 : 1，較 1960 年的 30 : 1 的貧富比例更為嚴重。³ 更不幸的是在這全球貧窮人口中，女性人口超過 70%。基於性別、種族、階級的差異，她們大部分在教育醫療、工作待遇、財產承繼權等都承受著不平等對待。

1.3 經濟貿易全球化產生的勞工問題

跨國企業推動的經濟貿易自由化，在某程度上的確改善了人民的生活水平，卻未能使大多數人受惠，其吹捧的競爭性市場運作模式，更往往剝奪勞工權益。在自由的貿易市場裏，企業為求提高競爭力，降低產品的勞動成本，紛紛把低技術和勞工密集的工序轉移到工資較低的國家及地區。生產工序外移，促使本地工業萎縮，並造成傳統工業勞工失業及開工不足。此外，面對全球的市場競爭，企業亦以高科技及自動化的生產模式取代人手操作的傳統工業生產。這卻導致眾多中層技術人員失業，年紀較大、學歷和技術水平較低的勞工，更成為自動化及高科技生產下最先被淘汰的一群。

為了增加市場佔有率，提高利潤，部分企業還進行大型併購活動。⁴ 然而，企業併購往往導致工廠倒閉，令員工喪失工作機會。⁵ 此外，為增加企業管理的靈活性及資源運用的效率，非正規聘用模式在企業生產及服務業也非常普及。企業雇主主要採取兼職、臨時工、短期合約工或散工等非常規之僱用模式，以減少薪酬支出，增加人手配置的靈活性。這卻為工人帶來極不穩定的工作環境，甚至使工人失去最基本的工時、工資、遣散費等勞工法例保障。

全球化的市場競爭及貿易不獨影響企業的運作及管理模式，還促使政府進行經濟及服務改革。政府解除外資入口限制及本土貨品補貼，直接導致不少本地生產（如農



業、製造業和中小型企業)因不敵進口貨物及跨國企業的價格競爭而倒閉，勞工因而要面對失業的威脅。政府服務私營化及外判，亦促使公營部門裁減人手。⁶

即使員工於政府出售公營事業及部門公司化後能保住職位，其工作待遇及工資亦大不如前。更不堪的是，在全球資本的競爭中，各國政府均主張加強勞工市場的彈性，停止或放寬一切規範性的勞工權益條款，讓企業投資者能「自由」地與勞工訂立合約，彈性地購買及使用勞動力。⁷

1.4 全球化下香港的勞工概況

經濟貿易全球化的競爭性營運及管理模式，亦影響本港各行各業的勞工階層。

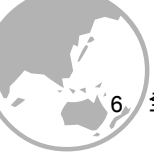
1980年代初至末，香港的失業率一直徘徊在1.1%至4.5%之間。⁸但自1980年代末起，受到經濟全球化的影響，本土製造業生產工序迅速外移，主要是中國及東南亞等低工資水平國家。本港經濟結構因而經歷轉型，大量低技術工人亦面臨失業的威脅。1997年亞洲金融風暴後，香港經濟更出現前所未有的衰退，本地生產總值驟降，⁹貿易收益下滑，¹⁰失業問題嚴峻。

失業率持續上升的同時，就業市場亦持續惡化，出現了結構性勞動力與職位錯配，即「有人無工做，有工

無人做」的現象。由於香港經濟結構轉型，香港經濟發展不再依賴六、七十年代勞工密集式的工業生產，反之是高增值、高技術及資本密集式的行業發展迅速。一些技術及教育程度較低或中老年的勞工，根本難以應付這些行業高技術、高知識的要求。與此同時，本港的製造業，如製衣、五金、電子業等相繼北移，使低技術職位持續減少。在低技術職位嚴重不足的情況下，工友於失業後亦難以重新就業。

資訊及科技發達又使企業把資訊科技工種，不斷轉移到印度和中國等較低成本的國家或外判到其他私營機構，藉以精簡人手及提高企業的競爭力。因此，部分文職及辦公室雇員亦不能倖免於失業的威脅。2000年起，香港匯豐銀行便逐步把物業設計、物業管理及行政營運部門等非核心服務，外判給其他私人機構，導致數千名員工失業。¹¹ 為了增加效率、減少成本，私營企業還會削減員工薪酬及強迫員工超時工作，甚至以靈活的僱傭形式來省減營運成本，最終使勞工失去工作穩定性及基本的勞工保障。根據統計處資料，2003年從事部分時間制工作的雇員¹² 已達約143,100人，他們不能享受《僱傭條例》所包含之有薪法定假日、有薪年假、疾病津貼、遣散費及長期服務金等勞工保障。¹³

勞工市場工作條件惡化的同時，政府不單拒絕訂定最高工時及最低工資保障勞工權益，還推波助瀾，將大量公共服務私營化及外判，使原來惡化的勞工條件更為嚴峻。



即使員工於政府出售公營事業及部門私營化後能保住職位，其工作待遇及工資亦大不如前。雇員陸續面臨以下的情況：新入職和轉職工友均成為合約工，合約期普遍由臨時工至一年不等；薪酬普遍下降；工作量大增。另一方面，政府的管理層還漸次以財政角度出發營運教育、醫療、社會福利等公共服務；部分部門為增加收入而巧立名目，把一些原不收費的服務開始加入收費行列，大大加重勞工階層的負擔。香港醫療服務正逐步採取收回成本的政策、向服務使用者收取成本。

本港工友在勞工市場連番受挫下，生活水平下降，生活越見困苦。根據統計處的資料，全港家庭住戶的每月入息中位數在過去持續下降，由2001年的18,000元跌致2005年第一季的15,400元，跌幅達14.4%。至於反映住戶收入分布不均程度的堅尼系數，亦不斷上升，由1991年的0.476上升至2001年的0.525，顯示本港貧富懸殊問題日益嚴重。其中女性貧窮問題更不斷惡化。

顯然，經濟貿易全球化所導致的貧窮及勞工問題正以龐大且急速的步伐向全世界擴張，其影響力遍及世界每一角落，無一倖免。然而，當我們肯定企業貿易全球化為各地人民提供知識、文化及物質分享及交流機會的同時，我們要不斷反思企業全球化所帶來的問題，以及抗衡一切導致貧窮、傷害勞工權益的全球企業行為。

以下我們會進一步探討和反省，經濟全球化所引發勞工階層面對的問題，從而提出建議給教會在面對這些問題時可作的牧民／養計劃和回應。我們選取的勞工議題包括：工作的意義和工作時間、外判工作及工資情況、婦女勞工及移民勞工的處境。