

6 全球化下的 旅遊業



.....

6.1 服務業貿易總協定（以下用GATS）推動貿易的自由化底下，服務業貿易包括跨國界的十二項服務業交易：商業服務業、通訊服務業、營造及相關工程服務業、配銷服務業、教育服務業、環境服務業、金融服務業、人體健康服務業、觀光及旅遊服務業、娛樂文化及運動服務業、運輸服務業和其他服務業等。

6.2 世界發展運動（World Development Movement）報道，「世貿職員和談判者公開承認GATS的出現是因跨國企業的壓力，而這影響到今天還在。」¹³

6.3 在GATS下，酒店與飯店，旅遊公司，導遊服務和其他將受影響。

6.4 A.Kalisch 指出：「對一個發展中國家的政府來說，它並不可能限制跨國企業對它的環境，社會和文化的影響。例如，它不可能定下跨國企業的投資條件，如擁有

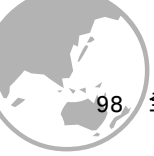
權，先為本地工人提供工作職位和先選用本地貨品。此外，政府更失去權力保護本地的發展。」¹⁴

6.5 在許多發展中國家，旅遊業依賴入口資源卻流失收益，大大減低從旅遊業帶給本土經濟收益。例如在菲濟，流失率達 56%。因此，有些國家對外來投資的限制，也包括旅遊業。但隨著世貿的討論，這些扶助本地工業發展的限制將被取消。

6.6 在GATS底下，任何國家只容許設下六種特定市場准入的限制，包括：服務供應商數目、交易或資產的總值、服務業總數、國民總數、某類型法團或聯營合作的要求，以及外來資本的參與等。但這些限制不足以保障發展中國家的需要，因為在談判桌上，發展中國家的談判本錢並不夠。甚至有政府將人民的需要出賣了。

6.7 GATS規定，保護本土旅遊業可以被視為不公平手法，必須取締。跨國企業可以享有本地旅行社的相同待遇。這使本地旅遊業界必須與龐大的跨國企業競爭，變相讓旅遊業的主控權。

6.8 國際貨幣基金組織（以下用IMF）也將旅遊納入「結構調整計劃」(Structural Adjustment Programmer, 以下用SAP)中。SAP是金融貸款的先決條件，要求借貸國：



- ☯ 融入全球經濟體系；
- ☯ 解除經濟規管，讓經濟自由化；
- ☯ 由農業為本經濟轉型為以製造及服務業為本的經濟；
- ☯ 金融體系自由化。

這些先決條件將第三世界國家連結世界經濟體系。SAP 開放了本土經濟體系，給外國投資和跨國企業，卻取消對本土工業的資助和保護。根據 IMF 和世界銀行的規劃，旅遊屬於出口策略之一。因著其可賺取數以億計的外匯，於是世銀和 IMF 推動旅遊業作為第三世界償還債項的手段。

故此，第三世界政府嘗試履行其 SAP 的承諾，大規模投資在與旅遊有關的項目上。這些國家和金融多邊機構及跨國旅遊公司合作，開展基礎建設項目如道路、酒店及旅遊推廣等計劃。這種公共及私人投資的全球數額，每年達 8,000 億美元，是全球總投資額的 12%。可是，IMF 及世銀的條件卻證明為不足以整合和開放第三世界的經濟。而世界貿易組織更採取進一步措施，要全面將全球經濟自由化。對旅遊有影響的最重要國際協議是 GATS。這項協議在 1994 年在摩洛哥簽署，為要「設立法律和運作框架，逐步撤除國際貿易障礙」。其他國際協議則想將旅遊業融入全球經濟，例如與貿易有關的投資協定，是取消外國公司運用本土資源的要求。建議中的多邊投資協定也「保障外國投資者，毫無掛慮下投資在任何本地經濟領域，和本地投資者享相同待遇。」但由於非政府組織（包括原住居民組織）強烈游說，這項建議最近被擱置。